

南阳市自然资源和规划局办公室文件

宛自然资办〔2024〕15号

南阳市自然资源和规划局办公室 关于2023年度国土变更调查工作情况的通报

各县（市、区）自然资源主管部门：

日前，自然资源部已核准下发了2023年度国土变更调查成果。部、省厅分别对2023年度国土变更调查工作开展情况进行通报。为总结经验、汲取教训，提升调查监测工作水平，市局对全市及各县市区局2023年度国土变更调查工作开展情况进行汇总，通报如下：

一、工作主要做法

（一）提高站位，高度重视。作为2023年国土变更调查工作，是国家首次对各级党委政府耕地保护和粮食安全责任制年度考核的基本依据，意义非凡，责任重大。南阳市高度重视，高位推进。

一是建立工作专班，市政府建立了以主管市长为组长，自然资源、水利、林业、农业等部门为成员单位的领导小组。自然资源局成立了工作专班，由分管调查监测工作的分管局长牵头，分管执法监察、耕地保护、开发利用、用途管制分管局长为成员的工作专班。二是各县市区局从贯彻落实“耕地保护”“国之大者”的政治纪律和政治规矩的高度，从提升自然资源管理水平和执政能力的高度来进一步增强 2023 年度变更调查的责任感、紧迫感、使命感，始终将此项工作提上议事日程，纳入了年度重点工作台账，确保变更调查工作各阶段各项任务不折不扣落实到位。

（二）周密部署，制定方案。部、省厅对年度变更调查工作安排部署后，我市结合本市情况，拟定实施方案、明确责任分工、完善推进机制，第一时间下发各县市区启动调查工作。同时以正式公文形式向市政府呈报了关于将年度国土变更调查、日常变更调查、上半年自然资源监测工作经费纳入年度财政预算的报告，市主要领导批转市财政部门，在组织保障和经费落实上取得支持和保障。

（三）技术支撑，适时培训。今年变更调查，国家、省厅很重视，持续进行培训，我市先后五次组织全市调查人员参加部、省厅技术培训。根据工作进度及工作需要，市级先后两次组织了技术培训、对遇到问题进行交流互动。平时利用工作群建立“日调度”工作机制，每天将每天工作任务、可能会出现的问题进行提醒，对工作中遇到普遍问题利用工作群进行解答性分享，不断提高调查工作水平。

（四）加强检查，质量把控。成果质量是调查的生命线，在

工作中要求县级调查单元组织对本地区变更调查成果进行100%的全面自检，确保成果的完整性、规范性、真实性和准确性。我局在推进各调查单元调查工作的同时，按照国家、省厅时间节点，对县级“中原云”平台上图斑举证成果进行逐图斑实质性审查，对明显错误的情况及时退回整改，尽量保证提交省级核查的数据成果一遍过，避免不必要的反复修改、重复报送等，造成人员和时间上的浪费。

（五）加强督导，市县联动。市级建立工作指导组，在变更调查各个重要时间点，适时技术指导。一是严明纪律，确保新增耕地实至名归。在调查之初，对耕地认定标准分不同情形进行明确，下发到每一个行政管理人员和作业人员。严格按照地类认定标准和调查规程查清耕地变化，特别是严格新增耕地认定，实事求是地做好耕地地类变更工作。二是组织作业人员现场培训，主要就外业拍照有关要求，拍照时的远景、近景及无人机使用技术进行了现场模拟培训，提高举证照片充分反映现状地类水平。三是针对国土变更调查进入攻坚期。市局组成两个工作组分赴各调查单元，采用现场核实抽查、内业举证检查和遇到问题困难研讨等方式进行督导指导。

（六）研判共享，推进整改。国家图斑下发后，第一时间通过影像比对分析，建立了耕地流出台账，建立工作专班，摸排清楚每个地块情况，力争将问题消化在“一上”成果形成前，为耕地保护和粮食安全责任制预考核打好“提前量”。在整个调查过程中，全程研判数据变化对耕地保护、节约集约用地、自然资源管理、经济社会发展的影响，对有重要变化的，时时做到市县联

动、部门协作、共同研判、排查原因、及早整改。既体现了管理能力和成效，也做到了“据实调查”。

（七）建立机制，掌握进度。我市建立了市级调查进度及质量周报日报和重点节点通报制度、实时跟踪监督推进工作，对调查成果无正当理由逾期不报省市检查核查、反馈意见响应整改不及时，市局进行约谈通报，对工作推进快，回应迅速的县，进行通报表扬。行之有效的工作措施，保证了圆满完成自然资源部和省厅安排部署调查各阶段的目标任务。

二、取得成效

各县市区高度重视，强化组织，圆满完成各项工作任务。一是完成了 14.3 万个变化图斑的核实举证与变更入库工作。二是组织各县市区局技术人员参加了省级核查互联互检工作。三是顺利通过济南督察局专项督查。四是配合国家级核查组，完成我市淅川县 45 个图斑的外业核查工作。五是配合国家级核查组完成我市国家级在线互联任务。

三、存在问题

在肯定成绩的同时，我们看到，仍有少数县（市、区、工区）局存在对变更调查工作不重视、无合理理由未依照规定时间报送成果数据、提交市级成果质量差错率高等问题，具体情况如下：

（一）唐河县、邓州市 2 个县（市）调查成果质量在 2023 年度国土变更调查“一上”成果省厅统计中差错率较高。

（二）新野县、淅川县提前 1 天上报了初始数据。内乡县、方城县、桐柏县 3 个县存在无合理理由未依照规定时间向省厅报送初始数据。其中内乡县超期 4 天、方城县超期 3 天、桐柏县超

期 3 天。

（三）在省厅组织的互联互检活动中，唐河县等个别县市区存在思想认识不到位，出现人员未及时到岗、工作进度慢等情况。

四、有关要求

依据《土地管理法》《土地调查条例》，年度国土变更调查工作是国家确定的一项法定任务，也是检验当年耕地保护、执法监察、生态修复、增减挂钩等多项自然资源管理工作成效的重要体现，更是自然资源管理的底数、底版和法定依据。各县市区局务必高度重视年度国土变更调查工作，要认真学习优秀经验，汲取问题教训，确保年度变更调查成果质量。为更好推进 2024 年度国土变更调查工作，现提出以下要求：

（一）对初始成果一次性通过省厅核查的宛城区、镇平县予以通报表扬，对提前一天上报初始数据的新野县、淅川县提出通报表扬。对未按照规定时间报送初始成果的内乡县、方城县、桐柏县提出通报批评。并计入年度各县（市、区、工区）局综合考核中。

（二）对唐河县、邓州市调查成果质量在 2023 年度国土变更调查“一上”成果省厅统计差错率较高提出通报批评。

（三）对在省厅组织互联互检集体活动中，组织得力、人员到位快、值班值守认真的淅川县、西峡县、卧龙区、社旗县等提出表扬，对唐河县人员未及时到岗、工作不认真负责提出通报批评。

（四）及早谋划 2024 年国土变更调查工作，要成立工作专班，选好协作单位（公司），申请专项工作经费。各县市区局调查监

测部门要加大与耕地保护、执法监察等相关部门的联动力度，积极配合管制部门、督促基层加快存量用地信息补录、做好用地政策衔接，及时向国家呈报最新的用地审批信息。

（五）进一步加大统筹监测和日常变更调查工作力度，对省级下发综合监测监管图斑做到早核实、早分析、早研判，做到问题图斑提前发现、提前整改，为年底年度变更调查工作打下良好基础。

（六）进一步加强变更调查成果共享应用。各县市区局调查监测部门要及时将变更成果共享应用到耕地保护、执法监察、生态修复等多个自然资源管理工作中（执法监察职责下沉后，要将有关数据及时推送乡镇相关管理部门），加强土地利用变化情况分析，为自然资源管理制定政策、作出决策提供数据支撑。自本通报下发之日起，2023年度变更调查成果正式启用。

南阳市自然资源和规划局办公室

2024年8月15日

南阳市自然资源和规划局办公室

2024年8月15日印发